



REGIO  
RIJK VAN  
NIJMEGEN

Aan de colleges en raden in de regio Rijk van Nijmegen

Datum  
31 maart 2021

Onderwerp  
Ontwerpbegroting 2022 en jaarstukken 2020

Contactpersoon  
Ina Hol

Direct telefoonnummer  
06 542340003

Geachte leden van de colleges en raden,

Hierbij bieden wij u de ontwerpjaarstukken 2020 en –begroting 2022-2025 en bijstelling 2021 aan. Beide stukken hebben betrekking op de MGR als geheel en op beide modules iRvN en WerkBedrijf.

De kaders voor de begroting hebben wij u eind vorig jaar gestuurd. U bent in de gelegenheid gesteld hierop een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid hebben alle gemeenten gebruik gemaakt, waarvoor onze dank. De ingediende zienswijzen hebben we waar mogelijk en wenselijk in de begroting verwerkt. In de bijlage 2 bij deze brief gaan wij in op deze zienswijzen.

In beide ontwerpdocumenten staat een samenvatting. In bijlage 1 direct achter deze brief treft u daarnaast een opsomming van aandachtspunten uit zowel jaarrekening als begroting. U kunt een zienswijze indienen op de bijgevoegde ontwerpstukken. Deze kunt u vóór 18 juni 2021 indienen, conform afspraak met de agendacommissie en de griffiers in de regio.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en zien uw zienswijze graag tegemoet.

Hoogachtend,

Dagelijks Bestuur modulaire gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen,

De Voorzitter,

Drs. H.M.F. Bruls

De Secretaris,

J. Hol

*Bijlagen:* 1. Highlights van de ontwerpjaarstukken (direct achter deze brief) 2. Bespreking zienswijzen kaderbrief (direct achter deze brief); 2. Ontwerpjaarstukken; 3. Ontwerpbegroting

## Bijlage 1: Highlights van de ontwerpjaarstukken

### Algemeen

De begroting voldoet aan de BRN-normen van de regio Rijk van Nijmegen. Ten aanzien van het onderdeel SW van WerkBedrijf geldt dat de toename van de kostprijs per medewerker<sup>1</sup> over 2021 en 2022 binnen de toegestane BRN norm valt (in het afzonderlijke jaar 2022 is dat niet het geval, maar over 2 jaar gemeten dus wel).<sup>2</sup>

Verder voldoet de begroting ook aan de generieke, structurele korting van 1% in 2021 en 2% in 2022 en 3% vanaf 2023.<sup>3</sup> De laatste 1% korting vanaf 2023 is nog niet verwerkt. Hiervoor wachten we het aanvullend advies af over de bezuinigingsmogelijkheden van het onderzoeksbureau van het "evaluatieonderzoek iRvN (en de regionale I&A-organisaties), met het oog op de toekomst". Dit onderzoek wordt in 2021 afgerond. De generieke korting van de gemeentelijke bijdrage is enkel van toepassing voor de module iRvN.

Voor module WerkBedrijf gold dat we alle activiteiten en medewerkers van WerkBedrijf wilden huisvesten op de Boekweitweg. Dit wilden we om zo te realiseren dat het beschikbare budget ten goede komt aan de dienstverlening aan kandidaten en ondernemers. Dit voornemen hebben we gedeeld in ons bestuur eind 2019. De structurele verlaging van de overheadkosten (huisvestingslasten) bedraagt € 0,5 miljoen ingaande 2021. Voor dit onderdeel geldt dat we de structurele verlaging op de overhead realiseren, niet door gezamenlijke huisvesting op de Boekweitweg, maar door deze kantoorruimten te verhuren.

Voor beide uitvoeringsmodules geldt dat er in 2021 evaluatie-onderzoeken worden uitgevoerd. De aanleiding en insteek van beide onderzoeken verschilt, maar de uitkomsten van beide bieden onze deelnemende gemeenten wel de mogelijkheid om na circa 5 jaar samenwerken in de regio Rijk van Nijmegen op ICT-dienstverlening, arbeidsbemiddeling en sociale werkvoorziening de blik op de toekomst te richten.

### WerkBedrijf

#### Ontwikkeling Werk

We moeten constateren dat we niet het aantal kandidaten aan werk hebben geholpen in 2020 dan we hadden afgesproken. In plaats van 1.100 mensen uit de bijstand naar werk, is de teller blijven steken op 858. Oorzaak is de coronacrisis. We zien ook dat we op een aantal subdoelen wel onze ambities ten aanzien van plaatsingen hebben gerealiseerd (met name het aantal kandidaten met een beperking en jongeren aan het werk was hoger dan onze ambitie).

Onze uitdagingen voor de komende periode liggen op de markt: hoe realiseren we dat werk dat geschikt is voor onze kandidaten wordt behouden en toeneemt in onze regio Rijk van Nijmegen? Eind 2020 zijn we gestart met ons 100-banenplan. Een belangrijk element van dit plan is lichte industriële werkgelegenheid versterken in onze regio. Hierdoor hebben we tot nu toe circa 50 kandidaten groepsgewijs op werk kunnen plaatsen, dit ondanks dat we een gefaseerde opbouw van plaatsingen vanwege corona in acht moeten nemen. De komende periode zetten we in op soortgelijke plannen,

---

<sup>1</sup> Uitgedrukt in standaardeenheden (SE) conform systematiek.

<sup>2</sup> In 2021 neemt de kostprijs af van € 30.932 naar € 30.690 (afname van 0,8%). In 2022 neemt de kostprijs toe van € 30.690 naar € 30.819 (toename van 0,42%). In combinatie blijven we ruim binnen de toegestane BRN norm van 0,24% voor 2022.

<sup>3</sup> In de regio Rijk van Nijmegen is eind 2019 vastgesteld (BRN 2021) om na indexering van de gemeentelijke bijdragen deze generieke korting structureel toe te passen bij gemeenschappelijke regelingen. Voor MGR geldt deze alleen voor de iRvN. Ten aanzien van WerkBedrijf is deze niet van toepassing omdat gemeentelijke bijdragen zijn gebaseerd op rijksbudgetten.

gericht op behoud en uitbreiding van werk in de regio en het groepsgewijs detacheren van kandidaten.

We hebben het jaar 2020 financieel positief afgesloten voor het onderdeel Werk. Dit komt doordat we nu eenmaal minder kandidaten hebben kunnen plaatsen vanwege corona en middelen die laat in 2020 zijn toegekend niet meer hebben kunnen uitgeven ten behoeve van de vraaggerichte arbeidsbemiddeling.

#### Ontwikkeling SW

Ook voor dit onderdeel geldt dat onze resultaten beïnvloed zijn door de gevolgen van corona. Onze SW-collega's bij ondernemers en werkzaam op de Boekweitweg konden vanaf medio maart 2020 niet meer werken; zij kwamen thuis te zitten. Op de Boekweitweg kozen we ervoor om vanaf april SW-medewerkers weer (in kleine groepen) te laten werken. Dit deden we vanwege het welzijn van SW-medewerkers. Thuiszitten had veel impact op hen. De structuur viel weg en eenzaamheid en een isolement lagen op de loer. Door weer (gedeeltelijk) te kunnen werken boden we perspectief, ritme, sociale contacten en voldoening. We realiseerden over 2020 een betere omzet dan we in de tussenrapportage 2020 verwachtten. Dit komt doordat SW-medewerkers sneller aan het werk gingen dan verwacht en we spraken betere tarieven af met ondernemers.

Kortom: de SW laat een voordelig resultaat zien van € 583.100, terwijl we eerder een tekort van € 882.000 verwachtten. Het voordelig resultaat wordt met name veroorzaakt door een voordeel op de salarislasten SW, lagere overheadkosten en een betere omzet dan verwacht. De kostprijs per medewerker is € 29.473. Dit is lager dan begroot (€ 30.529). Daarnaast hebben we geen beroep hoeven te doen op de extra middelen die gemeenten ontvingen voor de SW in het kader van corona. In totaal was dit voor 2020 € 2,8 miljoen voor onze regio.

Onze uitdagingen voor de komende periode voor dit onderdeel blijft om de toegevoegde waarde van SW-medewerkers zo hoog mogelijk te krijgen. Door goede begeleiding te bieden en ons in te spannen om het juiste werk tegen het juiste tarief te behouden en te vergroten in onze regio.

#### ICT Rijk van Nijmegen

Het accent voor 2021 en 2022 ligt op de doorontwikkeling van iRvN als ICT-dienstverlener voor een veilige, flexibele en moderne werkomgeving. Innovatie waar mogelijk, inmiddels wel 100% mobiel, en altijd passend bij de vraag van deelnemende gemeenten. Bij de doorontwikkeling wordt rekening gehouden met:

- de technologische trends en ontwikkelingen;
- de landelijke wet- en regelgeving, m.n. op het gebied van informatieveiligheid;
- verdere regionale ondersteuning en samenwerking;
- interne kwantitatieve en kwalitatieve personeelsopbouw.

De communicatie over de dienstverlening aan de gebruikers wordt flink aangepakt en we gaan de selfservice vanuit de iRvN-Servicedesk actief inzetten. De informatieveiligheid wordt verder vergroot door de focus nu te leggen op de herinrichting van de beheeromgeving (accounts en werkplekken), segmentatie van het interne netwerk, implementatie van GGI-veilig, etc. We gaan verder met de optimalisering van de inrichting van de persoonsgebonden laptops die voldoen aan de BIO/AvG-richtlijnen. Datzelfde geldt voor de verdere inrichting en ondersteuning van Microsoft365 (de nieuwe Microsoft standaard voor samenwerkingsfunctionaliteiten binnen de kantoorautomatisering, incl. Teams voor digitaal vergaderen en documenten-, informatie- en kennisdeling) gemaakt.

Onze module iRvN heeft het jaar 2020 ook positief afgesloten.

## **Bijlage 2: Bespreking zienswijzen kaderbrief 2022, budgetoverheveling en detachingsfaciliteit**

In november 2020 heeft ons bestuur aan gemeenten drie brieven verstuurd waarop gemeenten hun zienswijze (of wensen en bedenkingen) konden formuleren. Het gaat om de volgende stukken:

1. de Kaderbrief 2022;
2. het besluit van ons dagelijks bestuur budget uit 2020 over te hevelen naar 2021 (€ 0,9 miljoen in te zetten voor 100-banenplan en verbreding doelgroep);
3. oprichten van een stichting ten behoeve van een detachingsfaciliteit.

De laatste twee brieven hebben enkel betrekking op onze module WerkBedrijf. Alle gemeenten hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op de brieven. Onderstaand gaan wij nader in op de punten die zijn benoemd in de zienswijzen. Daarbij vermelden we welke gemeente(n) het betreffende punt hebben gemaakt.

### **1. Kaderbrief 2022**

#### **Opmerkingen ten aanzien van WerkBedrijf**

##### Indicatoren naar aanleiding van de zes accenten (Beuningen)

*In de Kaderbrief benoemt de MGR zes accenten in de uitvoering (ervaringen kandidaten en ondernemers, detacheringen, verbreding doelgroep en regionale mobiliteitsteams en kansberoepen). Gevraagd wordt om in de begroting indicatoren op te nemen om het effect van deze ambities van WerkBedrijf in beeld te brengen.*

In het Informatieprotocol hebben we prestatie-indicatoren afgesproken met elkaar. In de overeengekomen dienstverleningsovereenkomst is hier nog een aanvulling opgedaan. We willen de vastgestelde prestatie-indicatoren handhaven en nu geen aanvullingen hierop doen. Daarbij komt dat de genoemde accenten het 'hoe' betreffen en niet het 'wat'. We vinden dat indicatoren betrekking moeten hebben op het 'wat'. Uiteindelijk (maatschappelijk) effect dat we willen bereiken met onze vraaggerichte arbeidsbemiddeling is (duurzame) plaatsing van kandidaten op werk.

##### Ontschotting van budgetten (Mook en Middelaar)

*Graag ziet de gemeente voorstellen tegemoet omtrent de ontschotting van middelen, zodra de ontwikkeling van de rijksbudgetten dit mogelijk maakt.*

Het ontschotten van budgetten is afhankelijk van spelregels vanuit het rijksoverheid én gemeenten. Bij de start van WerkBedrijf hebben gemeenten expliciet besloten financieel een onderscheid te willen blijven maken tussen werk en sociale werkvoorziening. Hetzelfde geldt voor het onderscheid tussen participatiebudget en WMO-budget. In de bekostigingssystematiek verwachten we dat het een en ander gaat veranderen. We zullen hierop anticiperen en met voorstellen indien van toepassing komen.

##### Continuïteit dienstverlening aan zelfstandigen (Druten)

*Gemeente vindt het van groot belang de dienstverlening aan zelfstandigen (voorkomend uit de TOZO-regelingen) te borgen in 2022 (Druten).*

De dienstverlening wat betreft de her- en omscholing en loopbaanoriëntatie voor deze doelgroep is vanuit WerkBedrijf in nauwe samenwerking met het Leerwerkloket voldoende geborgd.

#### **Opmerkingen ten aanzien van IRvN**

Ten aanzien van de IRvN hebben drie gemeenten punten in hun zienswijze aangedragen (Druten, Nijmegen en Wijchen). Deze punten raken alle de technologische en organisatorische ontwikkelingen rondom de ICT-dienstverlening en het lopende evaluatieonderzoek rondom de IRvN en de regionale I&A-organisaties.

Gemeenten stemmen in met de taakstelling in de begroting van 2022 (regiodeel). Taakstelling voor I&A wordt voor en met Nijmegen uitgewerkt.

Beroep doen op Informatie- en applicatiebeheer van andere partners om gewenste technologische innovaties te realiseren (Druten en Wijchen)

*Gemeenten hebben kennisgenomen van de in de kaderbrief beschreven technologische ontwikkelingen en het onderdeel informatie- en applicatiebeheer van de gemeenten Nijmegen en Mook en Middelaar verzorgt. Het is niet mogelijk om hiervoor in de nabije toekomst een beroep te doen op de IRvN. Daarom richten wij ons ook op andere partners om gewenste technologische innovaties in het gevraagde tempo te realiseren. Uiteraard werken gemeenten op dit terrein met u samen.*

Module iRvN voert voor gemeente Nijmegen en Mook en Middelaar het applicatiebeheer uit. Wij herkennen niet het beeld dat het voor andere gemeenten niet mogelijk zou zijn daarvoor een beroep op iRvN te doen. Ook voor gemeenten Druten en Wijchen, in het geval van het applicatiebeheer sociaal Domein, voeren wij applicatiebeheer uit en daar waar het nodig is en kan, delen wij onze kennis en ervaring op dat gebied met de regio.

Ondersteuning gemeenten bij het nieuwe werken (Druten en Wijchen)

*Gemeenten maken graag gebruik maken van de verdere mogelijkheden die het samenwerkingsplatform Office365 gaat bieden op het gebied van de kantoorautomatisering. Aandacht wordt gevraagd voor het nieuwe werken (digitale vergaderingen en presentaties). Op welke wijze kunt u de gemeenten ondersteunen? Wij blijven hierover graag met u in gesprek en wachten de ontwikkelingen op dit vlak met grote belangstelling af.*

IRvN werkt met een multidisciplinair team om gemeenten te ondersteunen bij het implementeren en werken met Microsoft365. Multidisciplinair omdat werken met MS365 zowel technische, organisatorische als informatiemanagement aspecten kent. Er worden werkafspraken gemaakt tussen iRvN en gemeenten om de verdere implementatie vorm te geven.

Toekomstige plusproducten in aanbod van iRvN en mogelijke scenario's over de toekomstige samenwerking tussen iRvN en gemeenten (Druten en Wijchen)

*Gemeenten herkennen en erkennen de beschreven ontwikkelingen in de kaderbrief. Als gevolg hiervan verandert de vraag vanuit regiogemeenten aan iRvN. Dit heeft gevolgen voor de gevraagde producten, diensten en het strategische personeelsbeleid van de iRvN. Het is dus mogelijk dat er in de toekomst nieuwe plusproducten als aanbod voor de deelnemende gemeenten komen.*

Ja, afhankelijk van de uitkomsten van het evaluatieonderzoek. Het onderzoeksbureau (PWC) onderzoekt de mogelijkheden naar nieuwe plusproducten met name op het gebied van I&A diensten, informatie- en gegevensbeheer. Een onderdeel van de opdracht aan PWC is het opstellen van scenario's voor de toekomstige samenwerking.

Regionale toekomstvisie en doorontwikkeling iRvN en taakstelling applicatiebeheer (Nijmegen)

*Gemeente geeft aan dat de evaluatie van de iRvN houvast moet gaan geven ten aanzien van de regionale toekomstvisie en daarmee de doorontwikkeling voor iRvN. En merkt hierbij op dat het niet wenselijk is vooruit te lopen op de uitkomsten ten aanzien van de huidige taken. Gemeente gaat akkoord dat de taakstelling in de begroting van 2022, zoals deze nu aangekondigd is op IT-beheer (regiodeel), komende tijd uitgewerkt wordt specifiek voor Nijmegen voor wat betreft het applicatiebeheer.*

Nadat per 1 januari 2020 alle budgetten met betrekking tot het contractueel onderhoud van de applicatiesoftware weer volledig teruggegaan is naar Gemeente Nijmegen, zijn enkel de personele budgetten conform de overgedragen formatie onderdeel van de iRvN-begroting. We hebben

aangegeven dat een structurele bezuiniging dus enkel te realiseren is indien de formatie wordt teruggebracht. Dit is alleen mogelijk als Nijmegen aangeeft welke applicaties niet meer door iRvN beheerd hoeven te worden. Nijmegen heeft aangegeven dat ze het functioneel beheer belastingen niet meer beheerd te hoeven worden door de iRvN. Dit betekent concreet dat de formatie en tevens de budgetten van I&A geleidelijk met 4 fte afneemt (waarvan 2 fte vanaf 1 januari 2021 en 2 fte per 1 juli 2022). In nieuwe gevallen zal in nauwe samenspraak met Nijmegen op een vergelijkbare wijze gehandeld worden.

### **Budgetoverheveling (WerkBedrijf)**

#### Instemming met budgetoverheveling (alle)

*Alle gemeenten hebben ingestemd met ons voorstel budget ad € 0,9 miljoen uit 2020 over te hevelen naar 2021 voor de uitvoering van het 100-banenplan. Eén gemeente, Druten, stemt niet in met de budgetoverheveling ten behoeve van de verbreding van de doelgroep met mensen met Tozo (€ 0,3 miljoen).*

Op basis van deze zienswijzen hebben we besloten de budgetoverheveling door te voeren. Onze overwegingen:

- Meerderheid van gemeenten stemmen in met de budgetoverheveling;
- Druten geeft in dezelfde zienswijze aan "het van groot belang te vinden dat de dienstverlening aan deze groep mensen [met een Tozo] – indien noodzakelijk – doorgaat in 2022".
- Gezien het verder positieve resultaat van WerkBedrijf en besluit van Druten om aanvullende re-integratiemiddelen 2021 zelf te houden, menen we dat dit in verhouding staat tot ons besluit volledige budgetoverheveling door te laten gaan.

#### Aandacht voor beleidsmatige en financiële verantwoording 100-banenplan (Beuningen, Heumen, Druten)

*Gemeenten vragen aandacht voor monitoring van effecten van het 100-banenplan (instroom, doorplaatsing van kandidaten naar een duurzaam dienstverband, financieel en overig).*

In onze tussenrapportage gaan we in op de voortgang van het 100-banenplan en de effecten hiervan.

#### Informatie over Tozo-doelgroep (Mook en Middelaar)

*Wij verwachten wel afzonderlijke informatie over de Tozo-doelgroep bij de begroting.*

In onze tussenrapportage gaan we in op de geboden dienstverlening vanuit WerkBedrijf aan de Tozo-doelgroep en de effecten hiervan.

#### Geen structurele verhoging van de bijdrage (Beuningen)

*Gemeente meldt dat Werkbedrijf na 2021 geen aanspraak (op basis van eenmalige budgetoverheveling) kan maken op een structurele verhoging van de bijdrage.*

Een eenmalige budgetoverheveling tast de algemene spelregels inzake de gemeentelijke bijdrage wat ons betreft niet aan. De algemene spelregel is dat middelen voor arbeidsbemiddeling (re-integratie en participatie) aan WerkBedrijf worden overgeheveld.

#### Hoe ambitie realiseren? (Druten)

*U voert de Participatiewet uit met betrekking tot de ondersteuning bij arbeidsinschakeling, waaronder de matching van werkgevers met de kandidaten. Hoe denkt u dat in deze corona tijd te gaan realiseren met onder andere de extra middelen (budgetoverheveling) in 2021?*

We nemen aan dat de begroting u hierop in grote lijnen antwoord geeft. We verwijzen u naar de samenvatting, paragraaf 2.1.3 en paragraaf 2.2.3 in de begroting onderdeel WerkBedrijf.

#### **Oprichten Stichting voor detachingsfaciliteit**

Drie gemeenten stemmen in met de oprichting van een stichting (Beuningen, Berg en Dal en Nijmegen). Nijmegen heeft wel een aantal wensen en bedenkingen opgesteld hierbij. De overige gemeenten (Druten, Heumen, Mook en Middelaar en Wijchen) geven in het algemeen aan de juridische, organisatorische en financiële consequenties niet te overzien. En dat zij daarom voorafgaand aan de oprichting van de stichting een concreet beleidsvoorstel willen zien, waarop zij opnieuw hun zienswijze kunnen afgeven.

Gezien de ontwikkelingen rondom de cao 'Aan de Slag' en de zienswijzen van gemeenten, stellen we definitieve besluitvorming rondom het oprichten van de stichting nu uit. We verwachten eind maart de volledige cao-tekst te ontvangen. Op basis daarvan zullen we een advies formuleren voor gemeenten tbv de ledenraadpleging. En bereiden we een definitief besluit voor ten aanzien van onze detachingsfaciliteit en de wijze waarop we dit kunnen realiseren (wel of niet een stichting oprichten). Hierbij betrekken we uw ingediende zienswijzen, wensen en bedenkingen.